

# FINANCIAMIENTO DE LA ADAPTACIÓN A NIVEL DE CUENCA: EL POTENCIAL DE LA INCUBACIÓN PARA ACELERAR DESARROLLO DE PROYECTOS



## WEBINARIO DE LA RED INTERNACIONAL DE ORGANISMOS DE CUENCA (RIOC) EN EL MARCO DEL DÍA DEL “AGUA” DE LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL CLIMA (COP29)



Martes 19 de noviembre, de 15:00 a 16:45 (Hora Central Europa / Hora de París)

Interpretación simultánea: Inglés - Francés - Español

**160**  
Participantes

**10**  
Ponentes

Organizaciones con proyectos para adaptar la gestión del agua a los efectos del cambio climático:

- La **Comisión Nacional del Agua de México (CONAGUA)**, representada por la Sra. Silvia Chávez Cereceda, Responsable de Cooperación Internacional
- La **Comisión de la Cuenca del Lago Victoria (LVBC)**, representada por la Sra. Coletha Ruhamya, Secretaria Ejecutiva Adjunta
- La **Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA)**, representada por la Sra. Edith Parades, Directora Administrativa
- La **Organización para el Desarrollo del Río Senegal (OMVS)**, representada por el Sr. Ababakar Mbaye, Director de Medio Ambiente y desarrollo sostenible
- La **Agencia Nacional de Agua y Saneamiento (ANAS)** de Cabo Verde, representada por la Sra. Vera Garcia Chaves, Directora

Las instituciones financieras desarrollan herramientas para acelerar el desarrollo de proyectos de adaptación y facilitar el acceso a la financiación:

- El **Banco Mundial (BM)**, representado por el Sr. Anders Jagerskog, Director del programa Cooperación para Aguas Internacionales en África (CIWA)
- La **Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)**, representada por el Sr. Lionel Goujon, Gerente de Agua y Saneamiento
- El **Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF)**, representado por el Sr. Franz Rojas, Jefe de la División de Agua y Saneamiento
- El **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**, representado por el Sr. Andres Guillermo Blanco Blanco, Especialista principal en Economía, Agua y Saneamiento

Organización responsable de concluir y el vínculo con la próxima Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP30, Belém, 10-21 de noviembre de 2025):

- El **Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático** de Brasil, representado por la Sra. Iara Bueno Giacomini, Directora de Recursos Hídricos

# LA AMBICIÓN DEL WEBINARIO DE LA RIOC

Este webinar se organizó en el marco del día dedicado al agua en la **Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP29)** en Bakú.

Los efectos negativos del cambio climático afectan principalmente a nuestras sociedades a través de **las perturbaciones del ciclo del agua**: aumento de la intensidad y la frecuencia de las inundaciones y las sequías, irregularidad de las precipitaciones, cambios en el caudal de los ríos, etc. Por tanto, la adaptación pasa necesariamente por una mejor gestión de los recursos hídricos. Los **organismos de cuenca tienen un papel esencial** que desempeñar a este respecto: planificar los usos, las actuaciones y las inversiones; establecer una gobernanza adecuada y compartida entre las distintas partes interesadas y los usuarios; desarrollar y explotar eficientes redes de vigilancia hidrometeorológica, modelos hidroclimáticos y sistemas de información.

En este webinar se debatieron **ejemplos de puesta en marcha de proyectos de adaptación al cambio climático**, así como las **herramientas y el asesoramiento disponibles por parte de las instituciones financieras** para acelerar el desarrollo y la financiación de estos proyectos. Es importante proseguir el trabajo de concertación, diálogo y sensibilización entre los organismos de cuenca - que es la actividad principal de la RIOC - y las instituciones financieras para confrontar los puntos de vista de los promotores de proyectos y de los financiadores potenciales.

## LAS PROBLEMÁTICAS PLANTEADAS

### 1 *Afrontar los retos sociales y climáticos de las distintas regiones demográficas*

La alteración del ciclo del agua altera las **estrategias de planificación** ya establecidas a distintos niveles dentro de un país. En México, los huracanes son cada vez más intensos: con el huracán Otis cayó en 4 días un volumen de lluvia equivalente al 80% de la precipitación media anual. Al mismo tiempo, el 50% del país está afectado por la sequía. El aumento de la frecuencia e intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos significa que las **herramientas y estrategias anteriores** han quedado en gran medida obsoletas. Es necesario revisarlas para que sean pertinentes en la nueva situación climática.

Estas perturbaciones, combinadas con el **crecimiento demográfico** y la **extensión de modelos de consumo y producción insostenibles**, están afectando a la seguridad alimentaria, energética e hídrica de nuestras sociedades. Adaptarse a estos retos significa establecer **marcos de gobernanza adecuados** y desarrollar medidas para controlar la demanda de agua y desarrollar recursos hídricos no convencionales. Cabo Verde tiene que recurrir masivamente a la desalinización del agua de mar (80% de su abastecimiento de agua) para satisfacer sus necesidades, dada la escasa disponibilidad de recursos hídricos (sólo 3 meses de precipitaciones anuales), hecha además incierta por estas perturbaciones climáticas.

La **distribución y el reparto de los recursos** hídricos dificultan la realización de proyectos de adaptación al cambio climático. En América, el 71% de las aguas superficiales se reparte entre 67 cuencas transfronterizas, que representan el 60% del territorio y el 40% de la población.



*"Sólo 11 de estas 67 cuencas transfronterizas americanas están cubiertas por un acuerdo de cooperación que permite la gestión conjunta de los recursos hídricos. El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha lanzado una iniciativa para apoyar la gobernanza, la gestión, el desarrollo de capacidades, la financiación y los sistemas de información en estas cuencas transfronterizas"*

Sr. Andrés Guillermo Blanco Blanco, Especialista Senior en Economía, Agua y Saneamiento, Banco Interamericano de Desarrollo.

### 2 *El largo y complejo proceso de acceso a la financiación*

El **acceso a la financiación** de proyectos de adaptación requiere **conocimientos y competencias** específicas que no todos los organismos de cuenca poseen. Además, los procedimientos para acceder a esta financiación se diseñaron inicialmente para los Estados, que siguen siendo el objetivo prioritario de las instituciones financieras. Aunque los organismos de cuenca pueden ser elegibles, el proceso de acreditación (Fondo Verde para el Clima, Fondo de Adaptación) **requiere mucho tiempo y energía**, y una vez obtenida la acreditación sólo es válida durante un período limitado (5 años). Pero la acreditación ofrece la ventaja del acceso directo a esta financiación. El hecho de que la Comisión de la Cuenca del Lago Victoria no esté acreditada dificulta el acceso a las fuentes de financiación. La Comunidad Africana Oriental actúa actualmente como intermediaria, pero la Comisión ha iniciado el proceso de acreditación para poder acceder directamente.

*"El acceso directo a la financiación climática es interesante, pero es un proceso largo, complejo y costoso"*

Sra. Edith Paredes, Directora Administrativa de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA)



# LAS SOLUCIONES PLANTEADAS

**1 Combinar diferentes sistemas de financiación innovadores procedentes de distintas fuentes (privadas, públicas, pago por servicios climáticos y medioambientales, fondos no gubernamentales, fondos filantrópicos, impuestos, etc.)**

Cartografiar las fuentes de financiación disponibles es un ejercicio esencial que se ha intentado realizar en este webinar y que debe aplicarse a nivel local. Muchos bancos de desarrollo bilaterales y multilaterales han desarrollado facilidades para apoyar la preparación y financiación de proyectos de adaptación en el sector del agua, que son un complemento útil a las instituciones internacionales especializadas en financiación climática (como el Fondo de Adaptación, el Fondo Verde para el Clima, etc.).

La Programa de Preinversión Sector Agua (PPSA) de CAF ya ha proporcionado 24 millones de dólares en financiación a 14 países latinoamericanos.

En 2017, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) puso en marcha su mecanismo «Adapt'Action», que ha movilizado hasta la fecha 60 millones de euros para apoyar 89 proyectos (refuerzo de los conocimientos y estudios de vulnerabilidad sobre los impactos del cambio climático, refuerzo de las capacidades de las partes interesadas, desarrollo de estrategias de inversión para la adaptación). Los organismos de cuenca pueden optar a financiación con cargo a este mecanismo.

En México, las autoridades públicas han desarrollado una «taxonomía sostenible», una herramienta que clasifica las actividades económicas y financieras en función de sus beneficios para el medio ambiente, el clima y el desarrollo sostenible, con el fin de fomentar y aumentar la inversión privada y pública en estas actividades.

Cada año aumenta el número de organizaciones que obtienen su **acreditación** ante fondos especializados, lo que multiplica las oportunidades de acceso directo o indirecto a la financiación. La Comisión de la Cuenca del Lago Victoria propone regularmente proyectos y busca financiación de organizaciones acreditadas (como el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente - PNUMA, o el Banco Africano de Desarrollo - BAfD).

Algunos organismos de cuenca (nacionales o transfronterizos) también son capaces de **movilizar sus propios recursos de financiación**, a través de impuestos (cánones cobrados por las Agencias del Agua francesas) o generando ingresos por los servicios prestados a los usuarios:

por ejemplo, la Organización para el Desarrollo del Río Senegal (OMVS) cobra por la extracción de agua de la presa de Diamal y por el suministro de hidroelectricidad producida por la presa de Manantali.

**2 Conocer mejor las vulnerabilidades de la región para desarrollar acciones y adoptar las tecnologías de adaptación más pertinentes y eficaces.**

Es importante que los organismos de cuenca establezcan una **estrategia sostenible a largo plazo, basada en conocimientos técnicos** (seguimiento in situ, teledetección, satélite, modelización hidroclimática, estudios de vulnerabilidad), a la que puedan recurrir las **instituciones financieras para invertir en proyectos viables**.

La OMVS ha destacado el proyecto DYNOPA, apoyado financieramente por la AFD, para proteger la cabecera de la cuenca del Fouta-Djalon, la torre de agua de África Occidental, que debe protegerse para adaptarse al cambio climático. Expertos están llevando a cabo una misión de diagnóstico para preservar los humedales, la biodiversidad y los suelos. El objetivo es desarrollar el conocimiento de las cuencas sobre diferentes herramientas y poner en marcha proyectos piloto apoyados por expertos técnicos.

Al igual que el Banco Mundial, el BID o los dispositivos de la AFD y la CAF, las **instituciones financieras completan cada vez más su apoyo financiero con un apoyo técnico** (por ejemplo, las acciones del BID para reducir el impacto del cambio climático en la calidad del agua, con un programa para conectar 48.000 hogares al saneamiento en la cuenca del río Uruguay; el proyecto de la CAF para restaurar la cuenca del río Lempa, a lo largo de 20 años y con un presupuesto de 350 millones de dólares).

Los estudios de vulnerabilidad no se limitan al análisis del agua y deben abarcar también las **vulnerabilidades socioeconómicas**. Los planes de adaptación, por su parte, deben tener como objetivo mantener y desarrollar los medios de subsistencia de la población. En Cabo Verde, la Amazonía y otros lugares, las comunidades más pobres suelen ser también las más vulnerables a los efectos del cambio climático.

*“El Programa de Preinversión del Sector Agua (PPSA) es una herramienta excelente para acelerar el desarrollo de proyectos, ya que proporciona apoyo a los patrocinadores de proyectos para los estudios de viabilidad y el diseño.”*

Sr. Franz Rojas, Jefe de la División de Agua y Saneamiento, Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe



### 3 Mejorar la capacidad y la movilización de las instituciones nacionales sobre la cuestión del cambio climático a nivel local, de cuenca, federal y estatal.

Los **Estados deben apoyar a los organismos de cuenca** para que conozcan mejor las posibilidades de financiación (nacional e internacional), pero también para que reduzcan las **trabas normativas** que limitan el apoyo internacional a los proyectos de adaptación al cambio climático.

### 4 Intercambios y comunicaciones entre distintos organismos internacionales, nacionales y regionales.

El **intercambio de experiencias** prácticas sobre la incubación de proyectos de adaptación a nivel de cuenca y sus beneficios, la puesta en común de información sobre la financiación disponible y el refuerzo de las capacidades para acceder a esos fondos son posibles gracias a asociaciones y redes, como la Red Internacional de Organismos de Cuenca (RIOC) y sus redes regionales.

## CONCLUSIÓN Y PERSPECTIVAS

Ante la emergencia climática, **acelerar los proyectos de adaptación en las cuencas nacionales y transfronterizas es una respuesta estratégica, eficaz, integradora y colaborativa.**

Las instituciones financieras tienen un papel clave que desempeñar en este proceso. Proporcionan a los responsables de los proyectos **apoyo técnico y financiero**, que debe ser a largo plazo. Podrían dar mayor prioridad a los proyectos de adaptación dirigidos por los organismos de cuenca: la adaptación a nivel de cuenca aporta mayores beneficios que la llevada a cabo dentro de los estrechos límites administrativos de la cooperación intra e interestatal.

La RIOC, sus miembros y socios continuarán sus esfuerzos para acelerar el desarrollo de proyectos de adaptación, y los resultados de estos esfuerzos se presentarán en la **próxima Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP30) en Belém**, Brasil, del 10 al 21 de noviembre de 2025.

*"Las soluciones vienen de dentro. Necesitamos escuchar urgentemente a los países y a las partes interesadas de las cuencas, y entender sus leyes para poder trabajar con ellos"*



Sra. Lara Bueno Giacomini, Directora de Recursos Hídricos del Ministerio de Medio Ambiente y Cambio Climático de Brasil.



Sr. Ababakar Mbaye  
Director de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible - OMVS



Sra. Edith Paredes  
Directora administrativa - OTCA



Sr. Andres Guillermo Blanco  
Especialista Principal en Economía, Agua y Saneamiento - BID



Sra. Colettha Ruhamya  
Secretaria Ejecutiva Adjunta - LVBC



Sr. Franz Rojas  
Jefe de la División de Agua y Saneamiento - CAF



Sra. Lara Bueno Giacomini  
Director de Recursos Hídricos - Ministerio de Brasil



Sr. Anders Jagerskog  
Responsable del programa CIWA - BM



Sra. Silvia Chávez Cereceda  
Responsable de Cooperación Internacional - CONAGUA



Sr. Lionel Goujon  
Responsable de Agua y Saneamiento - AFD



Sra. Vera Garcia Chaves  
Directora - SWA

Más información sobre este webinario y las actividades de la RIOC en la COP29 aquí:

- [Información sobre las actividades de la RIOC en la COP29](#)
- [Página web del webinario con las presentaciones de los panelistas](#)